

Новый порядок включения аккредитованных лиц в национальную часть Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза

Главный специалист
отдела научно-методического
сопровождения аккредитации
Довлатова Екатерина

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 5 декабря 2018 г. № 100 «О Порядке включения аккредитованных органов по оценке соответствия (в том числе органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров) в единый реестр органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза, а также его формирования и ведения»

1. Утратило силу Положение о порядке включения органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) таможенного союза, а также его формирования и ведения, утвержденное решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 319 «О техническом регулировании в таможенном союзе»;
2. Добавлены органы инспекции;
3. Новые требования к органам по оценке соответствия.

Новые требования к органам по оценке соответствия:

- органы по оценке соответствия должны быть не только зарегистрированы в установленном законодательством порядке, но и осуществлять деятельность на территории государства.
- для органов по сертификации и органов инспекции закреплено обязательное требование по наличию в штате экспертов, специалистов, работающих в одном органе по оценке соответствия на основе трудового договора.
- для органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) по Решению № 319 требовалось отсутствие нарушений, повлекших за собой выпуск в обращение продукции, не соответствующей обязательным требованиям. Сейчас же дополнительно необходимо отсутствие выявленных случаев массовой или систематической необоснованной выдачи документов об оценке соответствия, протоколов испытаний, иных документов.

Абзац 11 подпункта «а» пункта 12 Решения № 100:

Сведения об области аккредитации органа по сертификации содержат наименования технических регламентов Союза (для органов по сертификации, осуществляющих работы по оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза) с указанием их обозначений (аббревиатуры «ТР ЕАЭС» или «ТР ТС», порядкового номера и года принятия).



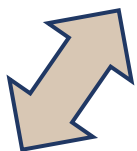
Аналогичное требование в методических рекомендациях по описанию области аккредитации органа по сертификации продукции, процессов, услуг, утвержденных Росаккредитацией.

Постановление Правительства РФ от 21 сентября 2019 г. № 1236 «О порядке и основаниях принятия национальным органом по аккредитации решений о включении аккредитованных лиц в национальную часть Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза и об их исключении из него»

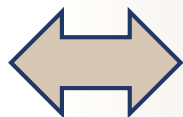
- Правила принятия национальным органом по аккредитации решений о включении аккредитованных лиц в национальную часть единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза и об их исключении из него.
- Критерии оценки Межведомственным советом национальной инфраструктуры качества возможности работы аккредитованного лица в области обязательной оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям права Евразийского экономического союза (далее – Критерии).

- Органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры)

Росаккредитация



Национальный
институт
аккредитации



Межведомственный
совет национальной
инфраструктуры
качества

- Органы инспекции

Росаккредитация



Национальный
институт
аккредитации

Критерий, относящийся к руководителю, заместителям органа по оценке соответствия:

Наличие у руководителя органа по сертификации, руководителя испытательной лаборатории (центра), их заместителей:

- высшего образования по специальности и (или) направлению подготовки, соответствующим всей области аккредитации или ее части.
- опыта работы в области оценки соответствия не менее 5 лет, при этом учитывается опыт работы в течение 10 лет, предшествующих дню направления аккредитованным лицом заявления о его включении в национальную часть Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза.

Критерии, относящиеся к ключевому персоналу, учредителям или участникам органа по оценке соответствия:

1. Отсутствие у руководителя юридического лица, структурным подразделением которого является орган по сертификации, а также у руководителя органа по сертификации, его заместителей, работников органа по сертификации, участвующих в выполнении работ по оценке (подтверждению) соответствия, неснятой или непогашенной судимости за преступления в сфере экономики, преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления.
2. Отсутствие в течение последних 3 лет фактов привлечения руководителя юридического лица, структурным подразделением которого является аккредитованное лицо, руководителя органа по сертификации, руководителя испытательной лаборатории (центра), их заместителей, персонала аккредитованного лица, участвующего в выполнении работ по оценке (подтверждению) соответствия (далее – ключевой персонал), к административной ответственности и (или) вступивших в законную силу неисполненных решений о привлечении аккредитованного лица к административной ответственности в соответствии со статьями 14.47, 14.48, 14.60 и 19.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Критерии, относящиеся к ключевому персоналу, учредителям или участникам органа по оценке соответствия:

3. Отсутствие в составе учредителей или участников юридического лица, аккредитованного в национальной системе аккредитации, составе ключевого персонала аккредитованного лица лиц, ранее являвшихся учредителями или участниками юридического лица, аккредитованного в национальной системе аккредитации, лиц, осуществлявших трудовую деятельность в составе ключевого персонала аккредитованных лиц:
- у которых в течение 2 лет, предшествующих дню подачи заявления о включении в национальную часть Единого реестра, были выявлены случаи массовой или систематической необоснованной выдачи документов об оценке (о подтверждении) соответствия
 - направивших заявление о прекращении действия аккредитации в период проведения в отношении их такой проверки
 - не осуществивших передачу функций по проведению инспекционного контроля другим органам по сертификации
 - уклонившихся от проведения проверки при осуществлении федерального государственного контроля за деятельностью аккредитованных лиц
 - прекративших деятельность в качестве органа по сертификации и при этом не прекративших действие выданных ими сертификатов соответствия на продукцию, выпускаемую серийно, выданных в рамках обязательной сертификации

Критерии, относящиеся к органу по оценке соответствия:

1. Отсутствие в течение 1 года, предшествующего дню подачи заявления о включении в национальную часть Единого реестра, фактов взаимодействия при выполнении работ по обязательной оценке (подтверждению) соответствия с аккредитованными лицами, в том числе органами по оценке (подтверждению) соответствия иностранных государств, допустившими случаи массовой или систематической необоснованной выдачи документов об оценке (о подтверждении) соответствия.
2. Отсутствие по адресу места осуществления деятельности в области аккредитации, включенному в реестр аккредитованных лиц, места осуществления деятельности иных аккредитованных лиц с аналогичной областью аккредитации.

Критерии, относящиеся к органу по оценке соответствия:

3. Наличие лицензий и иных разрешительных документов и заключений, подтверждающих соответствие аккредитованного лица требованиям безопасного выполнения работ, если их получение (наличие) необходимо в соответствии с законодательством Российской Федерации для выполнения работ, предусмотренных областью аккредитации.
4. Отсутствие в материалах и пояснениях, представленных аккредитованным лицом в рамках рассмотрения Межведомственным советом национальной инфраструктуры качества или его рабочими группами вопроса о включении аккредитованного лица в национальную часть Единого реестра, недостоверной или искаженной информации.

Критерии, относящиеся к органу по оценке соответствия:

5. Наличие в составе юридического лица, структурное подразделение которого аккредитовано в качестве органа по сертификации, структурного подразделения, аккредитованного в качестве испытательной лаборатории (центра):

- с правом проведения исследований (испытаний) и измерений соответствующей продукции по предусмотренным техническими регламентами Евразийского экономического союза (Таможенного союза) показателям и в соответствии с предусмотренными правом Евразийского экономического союза методиками их проведения
- включенного в национальную часть Единого реестра

При отсутствии такой лаборатории необходимо наличие договора о выполнении соответствующих испытаний, заключенного на срок не менее 1 года, с иной испытательной лабораторией (центром), соответствующей требованиям данного критерия.

6. Наличие в области аккредитации органа по сертификации продукции, подлежащей оценке (подтверждению) соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза), предусматривающих оценку (подтверждение) соответствия установленным требованиям к органам по сертификации в форме сертификации (декларирования), включая все схемы сертификации (декларирования), предусмотренные указанными техническими регламентами, согласно приложению.

Критерии, относящиеся к органу по оценке соответствия:

7. Наличие в области аккредитации испытательной лаборатории (центра) не менее половины методов исследований (испытаний) и измерений, содержащихся в перечне (перечнях) международных и региональных (межгосударственных) стандартов, или при их отсутствии в перечне (перечнях) национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для:
- применения и исполнения требований соответствующего технического регламента (технических регламентов) Евразийского экономического союза (Таможенного союза)
 - осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования

Примечание: за исключением методов исследований (испытаний) и измерений, в том числе правил отбора образцов (проб), и иных документов, указанных в области аккредитации, для проведения работ, по которым лаборатории требуется использование оборудования, которое не имеет широкого распространения, требует регулярного обслуживания (уникальное оборудование) и находится по месту осуществления деятельности заказчика работ по исследованиям (испытаниям) и измерениям.

Абзац 8 пункта 19 Критериев аккредитации и перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 30 мая 2014 г. № 326:

Работниками лаборатории, состоящими в штате по основному месту работы, должно обеспечиваться проведение исследований (испытаний) и измерений по не менее чем половине включенных в область аккредитации международных, региональных стандартов, национальных (государственных) стандартов, включенных в перечни международных, региональных стандартов, национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований принятых технических регламентов и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.

Критерии, относящиеся к органу по оценке соответствия:

8. Наличие у юридического лица, структурное подразделение которого аккредитовано в качестве органа по сертификации, финансовых ресурсов, достаточных для обеспечения выполнения в заявленном объеме работ по обязательной сертификации, в том числе для обеспечения ответственности перед заказчиками работ, а также ответственности за нарушение правил выполнения работ по сертификации.

не менее 2 млн. рублей

уставный (складочный) капитал,
уставный фонд у коммерческой
организации

не менее 2 млн. рублей

рыночная стоимость имущества у
некоммерческой организации (за
исключением государственных
или муниципальных учреждений,
государственных корпораций,
публично-правовых компаний)

Абзац 9 подпункта «а», абзац 7 подпункта «б» и абзац 8 подпункта «в» пункта 12 Решения № 100:

В отношении органов по оценке соответствия в Единый реестр вносятся сведения о документах (наименования и даты выдачи), предусмотренных законодательством государства-члена и подтверждающих, что орган по сертификации принимает соответствующие меры (например, страхование или создание резервов) для реализации ответственности в связи со своей деятельностью (при наличии).

Примечание: Постановлением 1236 данное требование предусмотрено только для органов по сертификации.

Административный регламент

Административный регламент по исполнению Федеральной службой по аккредитации государственной услуги по рассмотрению заявлений о включении сведений, предоставлении сведений из национальной части Единого реестра органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза» (утвержден приказом Минэкономразвития России от 26 августа 2015 г. № 595)



Проект Административного регламента предоставления Федеральной службой по аккредитации государственной услуги по рассмотрению заявлений о включении аккредитованных лиц в национальную часть Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза, о внесении изменений в национальную часть Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза, об исключении из национальной части Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза

(с 23 октября по 6 ноября 2019 г. проводилось общественное обсуждение)

Пункт 2 Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг»:

Регламент разрабатывается и утверждается органом, предоставляющим государственные услуги, если иное не установлено федеральными законами.

Государственные услуги:

- Включение аккредитованных лиц в национальную часть Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза;
- Внесении изменений в национальную часть Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза;
- Исключение из национальной части Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза.

Переходный период

До 1 марта 2020 года

аккредитованные лица, включенные в национальную часть Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза до 1 января 2020 года, обязаны предоставить в Росаккредитацию сведения о соответствии требованиям Постановления № 1236

До 31 декабря 2020 года

Росаккредитация рассматривает сведения о соответствии и принимает решение

С 1 января 2020 года

все заявления рассматриваются по новому порядку

Порядок, регламентирующий процедуру «переоценки» аккредитованных лиц, включенных в национальную часть Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза, находится на стадии разработки.

Проект приказа «Об утверждении формы сведений о соответствии аккредитованных в национальной системе аккредитации лиц требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2019 г. № 1236 «О порядке и основаниях принятия национальным органом по аккредитации решений о включении аккредитованных лиц в национальную часть Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза и об их исключения из него»

ID проекта 01/02/12-19/00098169

<https://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#>

Спасибо за внимание!