

Проект Федерального закона (орган, утвердивший документ или приложение к документу -
Правительство РФ) от 17.07.2017 № 6/н

Проект

О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» в части допуска к управлению транспортными средствами водителей при осуществлении ими предпринимательской или трудовой деятельности»

Вносится
Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» в части допуска к управлению транспортными средствами водителей при осуществлении ими предпринимательской или трудовой деятельности»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4873; 1999, № 10, ст. 1158; 2002, № 18, ст. 1721; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 46, ст. 5553, № 49, ст. 6070; 2009, № 1, ст. 21, № 48, ст. 5717; 2010, № 30, ст. 4000, № 31, ст. 4196; 2011, № 17, ст. 2310, № 27, ст. 3881, № 29, ст. 4283, № 30, ст. 4590, 4596; 2012, № 25, ст. 3268, № 31, ст. 4320; 2013, № 17, ст. 2032, № 19, ст. 2319, № 27, ст. 3477, № 30, ст. 4029, № 48, ст. 6165, № 52, ст. 7002; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 24, ст. 3370, № 29, ст. 4359, № 48, ст. 6706, 6723; 2016, № 15, ст. 2066, № 18, ст. 2502, № 27, ст. 4192, 4229) следующие изменения:

1. В статье 20:

1) в пункте 2:

а) абзац пятый после слов «регулированию в сфере транспорта» дополнить словами «, действительную на срок не более пяти лет»; б) в абзаце шестом слова «и соответствовать указанным требованиям при осуществлении перевозок индивидуальным предпринимателем самостоятельно» заменить словами «либо соответствовать указанным требованиям (для индивидуального предпринимателя)»;

в) дополнить абзацем следующего содержания: «допускать к управлению транспортными средствами водителей, имеющих документ о квалификации, предусмотренный статьей 26.1 настоящего Федерального закона, а также иметь указанный документ о квалификации при управлении транспортным средством индивидуальным предпринимателем самостоятельно.».

2) пункт 3 дополнить абзацем следующего содержания: «иметь документ о

квалификации, предусмотренный статьей 26.1 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, когда транспортное средство участвует в международном движении.». 2. В статье 26:

1) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. К сдаче экзаменов допускаются лица, достигшие установленного настоящей статьей возраста, имеющие медицинское заключение об отсутствии противопоказаний к управлению транспортными средствами, прошедшие специальную подготовку по программам, предусмотренным настоящей статьей. Примерные программы специальной подготовки, переподготовки и повышения квалификации водителей транспортных средств различных категорий и подкатегорий, а также требования к их реализации (организационно-педагогические, кадровые, материально-технические, информационно-методические) разрабатываются и утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Специальная подготовка, переподготовка и повышение квалификации водителей транспортных средств различных категорий и подкатегорий проводится в организациях, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих программы специальной подготовки, переподготовки и повышения квалификации водителей транспортных средств различных категорий и подкатегорий, прошедших проверку органов федерального надзора для осуществления специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций в области обеспечения безопасности дорожного движения на соответствие имеющихся организационно-педагогических, кадровых, материально-технических, информационно-методических ресурсов, требованиям к реализации указанных программ, и имеющим соответствующее заключение указанного органа федерального надзора, а также согласованные с ним программы специальной подготовки, переподготовки и повышения квалификации водителей транспортных средств различных категорий и подкатегорий. Порядок проверки организаций, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих программы специальной подготовки, переподготовки и повышения квалификации водителей транспортных средств различных категорий и подкатегорий, выдачи соответствующего заключения на соответствие требованиям к реализации программ специальной подготовки, переподготовки и повышения квалификации водителей транспортных средств различных категорий и подкатегорий, порядок приостановления, возобновления, прекращения действия заключения и аннулирования заключения, порядок согласования программ специальной подготовки, переподготовки и повышения квалификации водителей транспортных средств различных категорий и подкатегорий, порядок контроля за соблюдением организациями, осуществляющими образовательную деятельность и реализующими программы специальной подготовки, переподготовки и повышения квалификации водителей транспортных средств различных категорий и подкатегорий, требований к реализации программ специальной подготовки, переподготовки и повышения квалификации водителей транспортных средств различных категорий и подкатегорий утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.».

2) в пункте 4 слово «соответствующего профессионального обучения» исключить.

3. Дополнить статьей 26.1 следующего содержания:

1. «26.1 Основные положения, касающиеся допуска водителей к осуществлению

коммерческих перевозок, перевозок для собственных нужд юридических лиц или индивидуальных предпринимателей. Право на осуществление водителями коммерческих перевозок пассажиров и перевозок пассажиров для собственных нужд автобусами юридических лиц или индивидуальных предпринимателей подтверждается:

водительским удостоверением, соответствующим категории управляемого транспортного средства;

документом о квалификации – свидетельством о профессии водителя транспортного средства, осуществляющего перевозки пассажиров, подтверждающим прохождение профессионального обучения по программам профессиональной подготовки или переподготовки либо повышения квалификации водителей транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров, с даты выдачи которого прошло не более 5 лет.

2. Право на осуществление водителями коммерческих перевозок грузов, перевозок грузов для собственных нужд грузовыми автомобилями юридических лиц или индивидуальных предпринимателей подтверждается:

водительским удостоверением, соответствующим категории управляемого транспортного средства;

документом о квалификации – свидетельством о профессии водителя транспортного средства, осуществляющего перевозки грузов, подтверждающим прохождение обучения по программам профессиональной подготовки или переподготовки либо повышения квалификации водителей транспортных средств, предназначенных для перевозки грузов, с даты выдачи которого прошло не более 5 лет.

3. К сдаче квалификационного экзамена, предусмотренного статьей 74 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», для получения свидетельства о профессии водителя транспортного средства, осуществляющего перевозки пассажиров, допускаются лица:

имеющие водительское удостоверение, подтверждающее право на управление транспортными средствами одной или нескольких категорий (подкатегорий): "B", "BE", "D1", "D1E", "Tm", "Tb", "D", "DE";

прошедшие профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки или переподготовки либо повышения квалификации водителей транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров.

4. К сдаче квалификационного экзамена, предусмотренного статьей 74 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», для получения свидетельства о профессии водителя транспортного средства, осуществляющего перевозки грузов, допускаются лица: водительское удостоверение, подтверждающее право на управление транспортными средствами одной или нескольких категорий (подкатегорий): "B", "BE", "C", "CE", "C1", "C1E";

прошедшие профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки или переподготовки либо повышения квалификации водителей транспортных средств, предназначенных для перевозки грузов.

5. Примерные программы профессионального обучения водителей транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров, примерные программы профессионального обучения водителей транспортных средств, предназначенных для перевозки грузов, разрабатываются и утверждаются уполномоченным на то

федеральным органом исполнительной власти, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

6. Положения настоящей статьи не распространяется на водителей транспортных средств, используемых для осуществления деятельности пожарной охраны, скорой медицинской помощи, аварийно-спасательных служб или принадлежащих Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, в которых федеральными законами предусмотрена военная служба.

7. Положения настоящей статьи не применяются в случае участия транспортного средства в международном движении.».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении двух лет со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Требования настоящего Федерального закона для лиц, имеющих действительные российские национальные водительские удостоверения или иностранные национальные водительские удостоверения, выданные до даты вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются по истечении четырех лет со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» в части допуска к управлению транспортными средствами водителей при осуществлении ими предпринимательской или трудовой деятельности»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» в части допуска к управлению транспортными средствами водителей при осуществлении ими предпринимательской или трудовой деятельности» (далее – законопроект) подготовлен во исполнение пункта 3 поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 24 марта 2017 г. № ДМ-П9-1723 о совершенствовании системы профессионального обучения водителей большегрузных автотранспортных средств, а также пункта 1 Плана мероприятий по повышению качества подготовки водителей транспортных средств различных категорий и совершенствованию профессиональной подготовки и переподготовки водителей, осуществляющих коммерческую деятельность по перевозке пассажиров и грузов, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым от 31 октября 2016 г. № 8374п-П9, о законодательном закреплении обязанности прохождения периодической переподготовки и (или) повышения квалификации по соответствующим образовательным программам водителей, допускаемых к осуществлению коммерческой перевозки пассажиров и грузов. Степень аварийности на дорогах в Российской Федерации остается очень высокой. По официальной статистике ГИБДД МВД России за январь-ноябрь 2017 г. произошло 152605 дорожно-транспортных происшествия (далее – ДТП), в которых погибло 17161 и ранено 193950 человек. Остаются высокими показатели ДТП и пострадавших из-за нарушения правил дорожного движения водителями автобусов и грузовых автомобилей. Так, за январь-ноябрь 2017 года эти показатели соответственно составили 4992 ДТП, в которых

погибло 290 человек, 7673 пострадало и 9743 ДТП, в которых погибло 1597 человек и пострадало 12297.

По оценке экспертов, более 80% всех ДТП происходит по вине водителей, когда они не могут просчитать последствия превышения скоростного режима, оценить дорожные условия, техническое состояние транспортного средства. Именно поэтому ключевым моментом в обеспечении безопасности дорожного движения является подготовка водителей.

Система подготовки водителей транспортных средств в Российской Федерации основывается на положениях Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Закон о безопасности дорожного движения), Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании), Примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий, утвержденных приказом Минобрнауки России от 26 декабря 2013 г. № 1408 (зарегистрирован в Минюсте России 9 июля 2014 г., № 33026) (далее – приказ № 1408). Указанная система предусматривает единую подготовку водителей, желающих работать по найму или осуществлять предпринимательскую деятельность, связанную с управлением транспортными средствами (далее – «водитель-профессионал»), а также водителей, планирующих управлять транспортными средствами только для собственных нужд, без осуществления трудовой деятельности (далее – «водитель-любитель»). Вместе с тем, лица, не желающие работать по найму, осуществлять предпринимательскую деятельность, связанную с управлением транспортными средствами (далее – профессиональная деятельность), вынуждены изучать ряд организационно-управленческих дисциплин, не связанных с безопасностью дорожного движения. Так, в соответствии программами, утвержденными приказом № 1408, при обучении на категорию «В» необходимо изучить:

нормативные правовые акты, определяющие порядок перевозки грузов автомобильным транспортом;

техничко-эксплуатационные показатели работы грузовых автомобилей;

принципы организации перевозок массовых навалочных и сыпучих грузов; специализированный подвижной состав;

диспетчерское руководство работой подвижного состава;

оперативный учет работы водителей;

нормативное правовое обеспечение пассажирских перевозок автомобильным транспортом;

заключение договора фрахтования транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа по заказу, организацию таксомоторных перевозок пассажиров и многое другое.

Представляется, что указанные требования избыточны для водителей, не планирующих заниматься профессиональной деятельностью.

В то же время водители, нацеленные на осуществление профессиональной деятельности, приходят к работодателю после обучения в автошколе с недостаточным уровнем подготовки. Так, Российский автотранспортный союз как представитель работодателей отмечает необходимость пересмотра программ подготовки профессиональных водителей в части усиления практического обучения вождению во внештатных ситуациях, дополнения программ отработкой вождения сочлененного и двухэтажного автобуса,

блоками обеспечения транспортной безопасности при перевозке пассажиров и грузов, в том числе опасных.

В настоящее время работодатели с применением собственных ресурсов вынуждены осуществлять повторную подготовку водителей, окончивших автошколы, но не имеющих опыта работы по профессии водителя автомобиля.

Данная ситуация требует принятия дополнительных мер в отношении водителей, ориентированных на осуществление профессиональной деятельности, путем усиления их первичной подготовки и внедрения системы повышения квалификации.

Вместе с тем, Закон об образовании не позволяет применить такие меры выборочно только к «водителям-профессионалам», поскольку после прохождения обучения в автошколах все обучившиеся лица, вне зависимости от своих будущих ориентиров (на «водителя-любителя» или на «водителя профессионала») получают профессию «водитель автомобиля». Разделение подхода к различным по своей сути категориям водителей невозможно до тех пор, пока все водители находятся в категории профессионалов. Единство категории профессиональных водителей обусловлено отсутствием упрощенных программ обучения для лиц, планирующих управлять транспортным средством для собственных нужд без осуществления профессиональной деятельности. В связи с этим, для применения отдельных усиленных мер к профессиональным водителям в системе подготовки водителей должно произойти их разделение на «любителей» и «профессионалов». Такое разделение должно сопровождаться:

- 1) исключением из программ подготовки «водителей-любителей» организационно-управленческих дисциплин, не связанных с безопасностью дорожного движения;
- 2) усилением практической и теоретической подготовки водителей профессионалов при их первичном обучении, а также при последующем прохождении повышения квалификации.

Таким образом, статья 1 законопроекта предусматривает отделение «водителей-любителей» в отдельную категорию, без присвоения профессии «водитель автомобиля» и выведение системы подготовки таких «водителей-любителей» за рамки законодательства об образовании. Категория «водителей-любителей» будет проходить специальную подготовку по примерным программам, разработанным и утвержденным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в организациях осуществляющих образовательную деятельность, прошедших проверку органов федерального надзора для осуществления специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций в области обеспечения безопасности дорожного движения на соответствие имеющихся организационно-педагогических, кадровых, материально-технических, информационно-методических ресурсов, требованиям к реализации указанных программ, что будет подтверждаться соответствующим заключением указанного органа федерального надзора. Соответствующий порядок проверки и выдачи заключения организации, осуществляющей образовательную деятельность, на соответствие требованиям к реализации программ подготовки, переподготовки водителей транспортных средств различных категорий и подкатегорий, а также порядок его аннулирования будут утверждаться МВД России.

Выведение системы подготовки «водителей-любителей» за рамки видов и форм обучения, предусмотренных Законом об образовании, необходимо, поскольку предусмотренные формы и виды обучения либо обязывают обучающихся водителей при получении профессии изучать организационно-управленческие дисциплины, не связанные с безопасностью дорожного движения, избыточные для водителей, не

планирующих профессионально заниматься перевозками пассажиров и грузов, либо являются «свободными» и неконтролируемыми (с точки зрения обеспечения безопасности жизни и здоровья участников дорожного движения) формами обучения взрослых или детей в виде кружков и секций, что также не допустимо в вопросах безопасности дорожного движения.

Вместе с тем, законопроект предполагает, что подготовка «водителей-профессионалов» будет осуществляться в действующей системе профессионального обучения, требования к которой определены Законом об образовании. Так, после получения водительских удостоверений водители смогут пройти профессиональное обучение, по примерным программам (в области перевозки пассажиров, грузов), утвержденным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и получить соответствующий документ о квалификации. Профессиональное обучение водителей будет направлено на приобретение профессиональных навыков в области коммерческих перевозок, изучение правовых вопросов, трудового законодательства и иного. Указанное разделение позволит установить требование о периодическом повышении квалификации «водителей-профессионалов», без необоснованного увеличения нагрузки на «водителей-любителей».

Законопроект также позволит работодателю, направлять соискателя, имеющего документ о квалификации, претендующего управлять транспортным средством для перевозки пассажиров или грузов, на прохождение независимой оценки квалификации, предусмотренной положениями Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» для подтверждения соответствия квалификации соискателя положениям квалификационных требований, утвержденных приказом Минтранса России от 28 сентября 2015 г. № 287 «Об утверждении профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (зарегистрирован в Минюсте России 9 декабря 2015 г., № 40032).

Механизмы, определяющие разделение «водителей-профессионалов» и «водителей-любителей», должны быть отражены в Законе о безопасности дорожного движения. При подготовке соответствующих изменений Закона о безопасности дорожного движения использован зарубежный опыт.

Основными документами в сфере подготовки «водителей-профессионалов» в Евросоюзе являются:

1. Директива Европейского парламента и Совета ЕС от 15 июля 2003 г. № 2003/59/ЕС «О базовой квалификации и периодической переподготовке водителей некоторых автотранспортных средств, занятых в перевозке товаров или пассажиров...», согласно которой каждый водитель, желающий работать по найму, обязан получить карточку водительской квалификации единого образца, либо отметку с кодом в водительском удостоверении под кодом «95». Срок действия такой отметки или карточки единого образца составляет 5 лет. Для повторного получения водительских документов, позволяющих водителю осуществлять профессиональную деятельность, необходимо пройти повышение квалификации, медицинское освидетельствование и сдать соответствующие экзамены.

Аналогичными являются положения Хартии качества международных автомобильных грузовых перевозок в системе многосторонней квоты ЕКМТ, которая была принята в мае 2015 года в ходе саммита Международного транспортного форума стран-участниц

Европейской конференции министров транспорта. Так, профессиональная компетентность водителя, в случае его обучения по профессиональным программам (программа профессиональной подготовки водителей транспортных средств, предназначенных для перевозки грузов, или программа профессиональной подготовки водителей транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров, программа повышения квалификации водителей транспортных средств, предназначенных для перевозки грузов, или программа повышения квалификации водителей транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров) будет подтверждаться свидетельством о профессии водителя транспортного средства, осуществляющего перевозки пассажиров или водителя транспортного средства, осуществляющего перевозки грузов, выданного организацией осуществляющей образовательную деятельность, после сдачи кандидатом квалификационного экзамена.

Законопроектом закладывается перспектива гармонизации требований профессиональной подготовки водителей в государствах-членах ЕАЭС, при которой документы, подтверждающие прохождение водителями в установленном порядке профессионального обучения будут взаимопризнаваемы.

Законопроектом устанавливается необходимость получения документа о квалификации при первичном обучении по программам профессиональной подготовки, а также каждые 5 лет после прохождения обучения по программам повышения квалификации.

Соответствующие положения законопроекта о необходимости наличия документа о квалификации не будут распространяться на водителей транспортных средств, используемых для осуществления деятельности пожарной охраны, аварийно-спасательных служб или принадлежащих Вооруженным Силам Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, в которых федеральными законами предусмотрена военная служба, а также в случаях, когда транспортное средство участвует в международном движении.

В связи с масштабностью проектируемых изменений законодательства в сфере подготовки водителей статьей 2 законопроекта предусмотрены отлагательные сроки до вступления в силу от 2 лет.

© Материал из Справочной системы «Охрана труда»

1otruda.ru

Дата печати: 23.04.2019